

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

---

УДК: 332,02:[332,142:332.146]

JEL: O 20, O 31, R 58

***Ирина Сторонянская,  
Иван Залуцкий***

### **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МОДЕЛИ СМАРТ-СПЕЦИАЛИЗАЦИИ В УКРАИНЕ**

*Рассмотрена проблема формирования на национальном уровне устойчивого институционально-организационного обеспечения внедрения модели смарт-специализации на принципах верховенства права и имплементации современного европейского инструментария. Освещены методологические особенности политики смарт-специализации в ЕС и практики её имплементации в качестве основы для формирования институционально-организационного обеспечения внедрения такой модели в Украине.*

*Раскрыты проблемы и противоречия современного механизма смарт-специализации, сформированного на подзаконном уровне. Аргументировано наличие угрозы ухода современного нормативно-правового регулирования стратегического планирования регионального развития от европейской методологии смарт-специализации, реальных рисков моносекторного внедрения принципов смарт-специализации в рамках устойчивого развития промышленности и последующей стагнации процесса инновационной трансформации секторов экономики на различных административных уровнях.*

*С учётом необходимости устранения существующих существенных недостатков относительно институционально-организационного обеспечения внедрения модели смарт-специализации предложено внесение изменений в ряд законов Украины, которыми закладывается основа юридически целостного и структурно завершённого законодательного регулирования институционально-организационного обеспечения имплементации модели смарт-специализации с элементами стимулирования и мониторинга функционирования на различных административно-территориальных уровнях.*

---

*Сторонянская Ирина Зеновьевна (istoron.ird@gmail.com), д-р экон. наук, проф., заместитель директора по научной работе, ГУ "Институт региональных исследований имени М.И. Долишнего НАН Украины", ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0237-1409>.*

*Залуцкий Иван Романович (zalutskij.ivan@gmail.com), канд. экон. наук, доц., старший научный сотрудник отдела пространственного развития, ГУ "Институт региональных исследований имени М.И. Долишнего НАН Украины", ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3652-1145>.*

*Исследование выполнено в рамках НИР "Методологические основы смарт-специализации регионов Украины" (№ДР 0119U001869)*

*Цитирование: Сторонянская И. З., Залуцкий И. Р. Институционально-организационное обеспечение имплементации модели смарт-специализации в Украине. Экономическая теория. 2021. № 2. С. 28–46.*

*© И. Сторонянская, И. Залуцкий, 2021*

**Ключевые слова:** смарт-специализация; модель смарт-специализации, имплементация; инновационное развитие; стратегия развития.

## **INSTITUTIONAL AND ORGANIZATIONAL SUPPORT OF IMPLEMENTATION OF THE SMART-SPECIALIZATION MODEL IN UKRAINE**

**Storonyanska Iryna** (istoron.ird@gmail.com), Doctor of Economics. Sciences, Prof.; Deputy Director for Research, SI "Institute of Regional Research named after M.I. Dolishny of the NAS of Ukraine". ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0237-1409>

**Zalutsky Ivan** (zalutskij.ivan@gmail.com), Candidate of Economic Sciences, Associate Professor; Senior Research Fellow, Department of Spatial Planning Development, SI "Institute of Regional Studies named after MI Dolishny NAS of Ukraine". ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3652-1145>

*The article considers the problem of formation at the national level of sustainable institutional and organizational support for the implementation of the model of smart specialization on the basis of the rule of law and the implementation of modern European tools. The authors highlight the methodological features of the smart specialization policy in the EU and the practice of its implementation as a basis for the formation of institutional and organizational support for the implementation of such a model in Ukraine.*

*The article reveals various problems and contradictions of the modern mechanism of smart specialization, formed at the secondary level. The authors argue the threat of departure of the modern legal regulation of strategic planning of regional development from the European methodology of smart specialization, real risks of monosectoral implementation of smart specialization in the framework of sustainable industrial development and further stagnation of innovative transformation of economic sectors at different administrative levels.*

*Taking into account the need to eliminate the existing significant shortcomings in the institutional and organizational support for the implementation of the smart specialization model, it is proposed to amend a number of laws of Ukraine, which lay the foundation for legally sound and structural legislation functioning at different administrative-territorial levels.*

**Keywords:** smart specialization; smart specialization model, implementation; innovative development; development strategy.

Усиление интеграционных процессов в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС<sup>1</sup>, которое является частью национального законодательства, требует осуществления модернизации государственной региональной политики путём имплементации подходов, принципов и инструментов, на которых базируется европейская модель управления региональным развитием. Считается, что одним из таких важных инструментов является смарт-специализация, позволившая европейским странам достичь сплочения в политике, увеличить количество рабочих мест и реализовывать программные цели экономического развития. Смарт-специализация является базовым компонентом сотрудничества в рамках Европейской политики добрососедства относительно возможности использования европейских структурных и инвестиционных фондов и остаётся ключевым элементом политики развития регионов ЕС, направлен-

<sup>1</sup> Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони: ратифікована Законом України № 1678-VII від 16.09.2014 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1678-18#n2>

ной на формирование экономического, социального и территориального единства регионов ЕС, повышения их конкурентоспособности.

С позиции повышения конкурентоспособности регионов Украины Государственной стратегией регионального развития на 2021–2027 годы<sup>2</sup> запланировано обеспечить присоединение всех регионов Украины к Европейской платформе смарт-специализации (S3 Platform) с целью открытия доступа регионам Украины к инструментам этой платформы. Введение европейской методологии смарт-специализации (в европейском информационном пространстве "smart specialization"), которую часто называют "умная" специализация, стало актуальным вызовом для Украины при стратегическом планировании регионального развития.

Проблематике смарт-специализации, развитию методологии и поиску подходов реализации большое внимание уделяли отечественные и зарубежные исследователи, в частности: Я. Бжуска, В. Геец, В. Грига, П. Дэвид, И. Егоров, Я. Жалило, М. Кардас, И. Маркович, А. Носырев, Ю. Рыжкова, Е. Снеговая, Г. Тобор, Д. Форе, Б. Холл, А. Яцюк, М. Федяева и др.

Ведущие отечественные учёные в научном докладе "Инновационная Украина 2020" (2015) подчёркивают, что определение приоритетов, на реализации которых концентрируются максимально возможные ресурсы и усилия, является одним из самых действенных механизмов любой политики государства, в том числе научно-технической и инновационной, акцентируя одновременно на оторванности действующей методологии идентификации приоритетов научно-технической и инновационной деятельности от реального состояния и оценки потенциала производственно-го сектора экономики.

Региональное развитие, которое проходит в соответствии с принципами умной специализации, может стать причиной долговременного общенационального роста (Маркович, 2016. С. 58); в Украине смарт-специализация именно как инновационная система принятия решений в сфере региональной и структурной политики на практике вообще не получила развития (Снігова, 2018).

Исследуя особенности имплементации смарт-специализации в странах с низкой институциональной способностью, В. Грига (2019. С.148) приходит к выводу, что внедрение принципов "умной специализации" в Украине не будет лёгким и потребует значительных усилий экспертов и власти по поиску эффективного пути определения приоритетов и реализации соответствующего плана мероприятий.

Сложность имплементации принципов умной специализации подтверждают и учёные Института экономики и прогнозирования, подчёркивая в своей монографии "Формирование "умной специализации" в экономике Украины" (2020) на том, что "умная специализация" должна выстраиваться на основе синтеза научно-технической, инновационной, региональной и промышленной политики.

<sup>2</sup> Державна стратегія регіонального розвитку на 2021–2027 роки: затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-%D0%BF#Text>

Необходимость системного институционально-организационного обеспечения на национальном уровне внедрения модели смарт-специализации на постоянной основе и верховенстве права актуализирует научные поиски по урегулированию этой проблемы, учитывая современные общественно-политические вызовы.

**Целью статьи** является ретроспективное освещение основ формирования институционально-организационного обеспечения имплементации модели смарт-специализации и обоснование подходов к их развитию в Украине.

Исследование основ формирования институционально-организационного обеспечения имплементации модели смарт-специализации базируется на учёте специфики развития и продвижения европейской практики в этой сфере, из которой следует, что политика смарт-специализации выходит за рамки инновационной политики и рассматривается как процесс выявления конкурентных преимуществ, приоритетов и максимального развития научного потенциала в любом регионе, сильном или слабом, высоко или низкотехнологичном<sup>3</sup>. ЕС продолжает считать региональную политику одной из самых важных политик сообщества, поскольку она непосредственно способствует разумному, устойчивому и инклюзивному росту Европы, о чём свидетельствует содержание Политики сближения (когезионной политики) на 2014–2020 годы и Стратегии экономического развития ЕС – "Европа-2020"<sup>4</sup>.

По мнению польских исследователей Я. Бжуска и Я. Пыка (2012), которые исследовали истоки "умной специализации", умная специализация – это выявление уникальных функций и активов каждой страны и региона, подчёркивание конкурентных преимуществ каждого региона и сосредоточение внимания региональных партнёров на видении будущих достижений. Это также означает укрепление региональной инновационной системы, увеличение потока знаний и распространения пользы инноваций в региональной экономике.

В научном докладе "Инновационная Украины 2020" умная специализация определена в качестве новой концепции регионального развития, объединяющей промышленную и инновационную политику и призванной способствовать эффективному и действенному использованию государственных инвестиций за счёт сосредоточения на сильных сторонах региона, которые и составляют собственно специализацию региона. В то же время отмечено, что умная специализация является одним из основных инструментов реализации европейской стратегии "Европа 2020" и рассматривается как принципиальная концептуальная модель

<sup>3</sup> Regulation (EU) № 1303/2013 of the European Parliament and of the Council. URL: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/regulation-eu-no-13032013-european-parliament-and-council>

<sup>4</sup> Cohesion Policy 2014 – 2020: Investment for jobs and growth; legislative proposals URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulationon2014\\_leaflet.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulationon2014_leaflet.pdf); European Commission (2010) Communication from The Commission: Europe 2020 – A strategy for smart, sustainable and inclusive growth, COM(2010) 2020 final, Brussels, 3.3.2010. URL:

<https://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf>

формирования не только инновационной, но и социально-экономической политики в целом. Она предусматривает выявление и развитие уникальных отраслей или видов экономической деятельности, составляющих собственно специализацию тех или иных регионов в рамках национальной экономической системы.

Анализ документальных источников показывает, что в Европейском сообществе поддержка смарт-специализации носит последовательный и системный характер. В контексте освещения ключевых элементов когезионной политики ЕС на 2014–2020 годы Европейской комиссией в Информационном письме (март 2014) "Национальные / региональные инновационные стратегии для смарт-специализации (RIS3)" было акцентировано: "Смарт-специализация заключается в определении уникальных характеристик и ценностей каждой страны и региона, подчёркивая конкурентные преимущества каждого региона и объединяя региональные заинтересованные стороны и ресурсы вокруг видения будущего, ориентированного на совершенство. Это также означает укрепление региональных инновационных систем, максимизацию потоков знаний и преимуществ инноваций во всей региональной экономике. Подчёркнуто, что национальные и региональные органы власти в Европе должны разработать стратегии смарт-специализации в процессе открытия предпринимательской деятельности, чтобы Европейские структурные инвестиционные фонды (ESIF) могли быть использованы более эффективно; увеличена синергия между различными политиками ЕС, национальными и региональными, а также государственными и частными инвестициями". Согласно этому документу Европейской комиссии "стратегия смарт-специализации" означает национальную или региональную инновационную стратегию, которая устанавливает приоритеты с целью создания конкурентного преимущества путём разработки и согласования собственных сил исследований и инноваций с потребностями бизнеса для согласованного решения новых возможностей и развития рынка, избегая при этом дублирования и фрагментации усилий. Такая стратегия смарт-специализации может принимать форму или может быть включенной в национальную или региональную стратегическую политику исследований и инноваций (НИОКР). Стратегии должны разрабатываться путём привлечения национальных или региональных органов управления и заинтересованных сторон, таких как университеты и другие высшие учебные заведения, отрасли и социальные партнёры в процессе открытия предпринимательской деятельности<sup>5</sup>.

В ЕС действующей правовой основой, которая определяет "стратегию смарт-специализации", является Регламент (ЕС) 1301/2013 Европейского парламента и Совета от 17 декабря 2013 года (с изменениями)<sup>6</sup>, которым определена задача Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) и сфера его финансовой поддержки по усилению экономической,

<sup>5</sup> European Commission (2014) National/Regional Research and Innovation Strategies for Smart Specialisation (RIS3). URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/documents/20182/84453/RIS3+Guide.pdf/fceb8c58-73a9-4863-8107-752aef77e7b>

<sup>6</sup> Regulation (EU) No 1301/2013 of the European Parliament and of the Council. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/1301/2018-08-02>

социальной и территориальной сплочённости путём устранения основных региональных диспропорций в ЕС, устойчивого развития и структурной перестройки региональных экономик, включая конверсию упадочных промышленных регионов и регионов, развитие которых отстает. Собственно, этим документом определены финансово поддерживаемые Европейским парламентом и Советом ЕС на 2014–2020 годы инвестиционные приоритеты, которые являются актуальным ориентиром для определения приоритетов в стратегиях смарт-специализации, в частности:

- поддержка перехода к низкоуглеродной экономике во всех секторах;
- содействие адаптации к изменению климата, предотвращению рисков и управления ими;
- сохранение и защита окружающей среды и содействие эффективности использования ресурсов;
- содействие устойчивому транспорту и устранению узких мест в ключевой сетевой инфраструктуре;
- содействие устойчивой и качественной занятости и поддержке мобильности рабочей силы;
- содействие социальной включенности, борьбе с бедностью и любой дискриминацией;
- инвестирование в образование, обучение и профессиональную подготовку для получения навыков, обучения в течение всей жизни путём развития инфраструктуры образования и обучения;
- усиление институционального потенциала органов государственной власти и заинтересованных сторон по эффективному государственному управлению с помощью мер по усилению институционального потенциала и эффективности государственных администраций и государственных служб, связанных с внедрением ЕФРР и поддержкой действий в рамках ESF для укрепления институционального потенциала и эффективности государственного управления.

Важно, что указанные инвестиционные приоритеты и направления их реализации базируются и последовательно осуществляются в ЕС в соответствии с тематическими целями, определёнными в ч. 1 ст. 9 Регламента (ЕС) № 1303/2013<sup>7</sup> для цели "Инвестиции для роста и рабочих мест", которая является элементом когезионной политики ЕС<sup>8</sup>. В частности, европейская когезионная политика 2014–2020 склоняет страны и регионы к разработке и официального принятия стратегий RIS3 для инвестиций в исследования и инновации.

Впрочем, главной целью смарт-специализации в ЕС является не стимулирование доступа к получению средств сообщества, а поддержка экономического роста и трансформации в экономику знаний с учётом общественных вызовов и условий, характерных для государств-членов ЕС и их регионов. Основной методологической особенностью политики смарт-

<sup>7</sup> Regulation (EU) № 1303/2013 of the European Parliament and of the Council. URL: file:///E:/Install/RegulationEUNo13032013oftheEuropeanParliamentandoftheCouncil.pdf

<sup>8</sup> EU Cohesion Policy 2014 – 2020: Investment for jobs and growth; legislative proposals. URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulationon2014\\_leaflet.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulationon2014_leaflet.pdf)



специализации в ЕС является определение ограниченного набора приоритетных отраслей для государственных инвестиций, которые могут наилучшим образом ответить на социальные и экономические вызовы и предложить возможности сочетания экономической специализации и специализации знаний как инструмента поддержки экономического роста. Смарт-специализация является выразительно избирательной сравнению с горизонтальной политикой, направленной, например, на поддержку предпринимательства или улучшения условий для бизнеса.

Подчеркнём, что при разработке и реализации стратегии RIS3 методологически важным является акцент на "процесс открытия предпринимательства", который включает, кроме государственного управления, участие предпринимателей, исследователей и других социально-экономических групп, привлекая гражданское общество в роли пользователя инноваций. Этот процесс касается не только определения целей стратегии, но должен происходить в течение периода реализации, чтобы достичь обратной связи и проверки действенности стратегии смарт-специализации, а также учёта новых предложений и рекомендаций по направлению будущих вмешательств для совершенствования предлагаемых направлений специализации.

Так, по мнению экспертов ЕС<sup>9</sup>, национальные / региональные стратегии RIS3 должны базироваться на четырёх общих принципах (четырёх "Cs" принципах смарт-специализации):

- жёсткий отбор и критическая масса (*Tough Choices and Critical mass*): ограниченное количество приоритетов на основе собственных сильных сторон и международной специализации – избегание дублирования и раздробленности в Европейском исследовательском пространстве, концентрация источников финансирования для обеспечения более эффективного управления бюджетом;
- конкурентное преимущество (*Competitive Advantage*): мобилизация талантов, согласовывая потенциал сектора исследований и развития промышленности (RTD + I) и потребности бизнеса через "процесс открытия предпринимательской деятельности";
- включение и кластеры (*Connectivity and Clusters*): развитие кластеров мирового класса и обеспечение аренды для связанных разнообразных / межотраслевых связей как в регионе, так и снаружи, что стимулирует специализированную технологическую диверсификацию – "сопоставляйте то, что вы имеете, с тем, что имеет иной мир";
- общее руководство (*Collaborative Leadership*): эффективные инновационные системы как коллективные усилия на основе государственно-частного партнерства.

Привлечению к европейской политике смарт-специализации способствует Платформа смарт-специализации (Smart Specialisation Platform – S3 Platform), которая была запущена в июне 2011 года и объединяет более 170 зарегистрированных регионов, представляющих свои инновационные

<sup>9</sup> Guide to Research and Innovation Strategies for Smart Specialisation (RIS 3). URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/documents/20182/84453/RIS3+Guide.pdf/fceb8c58-73a9-4863-8107-752aef77e7b4>

приоритеты, получая консультативную, информационно-аналитическую и другие виды поддержки.

Следовательно, стратегии RIS3<sup>10</sup> являются актуальным для Украины современным уникальным инструментом политики экономической трансформации, интегрированным и ориентированным на места. Поэтому, учитывая специфику европейской методологии, под институционально-организационным обеспечением имплементации модели смарт-специализации можем понимать совокупность формальных (принципы, правила, нормы, законы и другие юридические регуляторы) и неформальных (представление, традиции, привычки) институтов, информационных ресурсов и платформ, соответствующих организационно оформленных субъектов и инструментов, влияющих на формирование и осуществление экономической деятельности на основе смарт-специализации. В перечень таких субъектов следует включать, в частности, агентства регионального развития; профильные ассоциации; научные, индустриальные и технологические парки; бизнес-инкубаторы; особые экономические зоны (технико-внедренческие, промышленно-производственные, туристско-рекреационные) организации кластерного типа; центры интеллектуальной собственности, трансфера технологий, энергосбережения; венчурные и инвестиционные фонды и др.

По информации Минэкономразвития Украины от 12 сентября 2018 года<sup>11</sup>, в рамках активизации пилотного сотрудничества с Европейской комиссией над имплементацией подхода смарт-специализации, в Украине до конца 2019 года планировалось завершить анализ данных согласно подходу смарт-специализаций во всех регионах Украины, а тем регионам, которые определят свою смарт-специализацию и получат подтверждение от Европейской комиссии, анонсирован доступ к финансовой и технической поддержке ЕС, в частности в рамках программ Horizon 2020 и COSME. Примечательно, что Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС не определены никакие финансовые стимулы для имплементации модели смарт-специализации.

Результаты исследований ГУ "Институт региональных исследований имени М. И. Долишнего НАН Украины" свидетельствуют, что по состоянию на май 2020 года в Украине утверждено 18 стратегий развития регионов, из которых 14 областей ориентировались на "традиционную специализацию" при определении специализации развития региона. Не выявлены признаки смарт-специализации в смысле стратегий развития Винницкой, Донецкой и Черновицкой областей (Сторонянська, 2020. С. 38–39).

Приходится констатировать, что по состоянию на 10 мая 2020 году в перечень "Приоритеты исследований и исследования, закодированные в инструменте "Eye @ RIS3" значилось пять национальных позиций Украины<sup>12</sup>, а среди европейских регионов, зарегистрированных на Европейской платформе смарт-специализации (платформе S3), числилось лишь шесть

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Українські регіони зможуть залучати фінансування ЄС. Укрінформ. 2018. 12 вересня. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-economy/2536282-ukrainski-regioni-zalucatimut-finansuvanna-z-evrosouzu-mert.html>

<sup>12</sup> R&I Priorities as Encoded in the "Eye@RIS3" Tool. URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/regions/UA/tags/UA>



украинских регионов, в частности Черкассы, Чернигов, Ивано-Франковск, Харьков, Хмельницкий, Закарпатье<sup>13</sup>.

Инновационные приоритеты зафиксированы только в двух регионах – Черкассы и Харьков (таблица).

*Таблица*

**Инновационные приоритеты Украины,  
зарегистрированные на Европейской платформе  
смарт-специализации (Платформе S3)**

Название приоритета	Описание
НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	
Информационно-коммуникационные технологии	Цифровая трансформация, развитие современных информационных, коммуникационных технологий, робототехники, автономных и киберфизических систем
Энергетика и энергоэффективность	Фокус на транспортировке энергии, использовании энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и применении альтернативных энергетических ресурсов
Рациональный экологический менеджмент	Широкое применение технологий для более чистого производства и защиты окружающей среды, экоинноваций, управление отходами
Науки о жизни, новые технологии профилактики и лечения наиболее распространённых заболеваний	Разработка оборудования для качественной медицинской помощи, лечения, фармацевтики
Новые вещества и материалы	Фокус на производстве материалов, механической обработке и комбинировании, создании индустрии нематериалов и нанотехнологий
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	
ЧЕРКАССЫ	
Экологическая безопасность и сохранение	Улучшение водных объектов, состояния атмосферного воздуха и улучшение обращения с отходами, развитие экосети, природно-заповедного фонда, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и создание условий для улучшения окружающей среды
Улучшение энергоэффективности	Использование энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий
Развитие сельских территорий	Диверсификация структуры сельскохозяйственного производства и совершенствования переработки продукции и развитие сельских территорий, пригородов
ХАРЬКОВ	
Ресурсные материалы	Описание приоритета не указано
Биоэкономика и биотехнологии	Описание приоритета не указано
Энергетика	Описание приоритета не указано
Аэрокосмические технологии	Описание приоритета не указано
Информационно-коммуникационные технологии	Описание приоритета не указано
Здоровое общество	Описание приоритета не указано

*Источник:* составлено авторами по: R & I Priorities as Encoded in the "Eye @ RIS3" Tool. URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/regions/UA/tags/UA>; Ukraine R&I Priorities in Eye@RIS3. URL: [https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/map?p\\_p\\_id=captargmap\\_WAR\\_CapTargMapportlet\\_&\\_captargmap\\_WAR\\_CapTargMapportlet\\_non-eu-country=true&\\_captargmap\\_WAR\\_CapTargMapportlet\\_non-eu-region=true&\\_captargmap\\_WAR\\_CapTargMapportlet\\_regionids=753](https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/map?p_p_id=captargmap_WAR_CapTargMapportlet_&_captargmap_WAR_CapTargMapportlet_non-eu-country=true&_captargmap_WAR_CapTargMapportlet_non-eu-region=true&_captargmap_WAR_CapTargMapportlet_regionids=753); Cherkasy R&I Priorities in Eye@RIS3; <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/regions/UA1/tags/UA1>; Kharkiv R&I Priorities in Eye@RIS3; <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/regions/UA8/tags/UA8>

С позиции анализа ретроспектизы имплементации концепции смарт-специализации необходимо отметить заметное инициирование со стороны

<sup>13</sup> Registered countries and regions in the S3 Platform. URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/s3-platform-registered-regions>

Минэкономики основ новой промышленной политики, главным образом в качестве инструмента учёта региональных особенностей промышленного развития Украины в проектах Стратегии развития промышленного комплекса Украины на период до 2025 года<sup>14</sup> на основе взаимодействия между современной кластерной политикой, стратегией смарт-специализаций и политикой децентрализации.

В Стратегии развития сферы инновационной деятельности на период до 2030 года акцентировано на определении региональных приоритетных направлений на основе подходов смарт-специализации и запуска пилотных проектов, направленных на создание системы взаимосвязей и взаимопомощи регионов с разным уровнем промышленного развития<sup>15</sup>. Как ключевой инструмент по реализации стратегий смарт-специализации позиционируются кластеры в проекте Национальной программы кластерного развития до 2027 года<sup>16</sup>.

Обратим внимание, что Государственной стратегией регионального развития на 2021–2027 годы<sup>17</sup> – как раз в рамках устойчивого развития промышленности намечено:

- внедрение механизма государственной финансовой поддержки проектов регионального развития, предусматривающие развитие приоритетных видов экономической деятельности, определяемых на основе смарт-специализации в региональных стратегиях развития;
- внедрение инструментов поддержки участия малого и среднего предпринимательства в проектах смарт-специализации;
- содействие созданию региональных, межрегиональных и национальных кластеров мирового уровня, а также интернационализации кластерных инициатив;
- стимулирование проведения региональных кластерных исследований с целью определения приоритетных направлений создания кластеров в сфере промышленности и поддержки наиболее перспективных проектов;
- обеспечение распространения в Украине лучших практик и международного опыта создания кластеров.

Мы разделяем предостережения О. Снеговой (2018), которая аргументированно отмечает, что сведение применения смарт-специализации только к обеспечению регионального развития промышленности и к "стимулированию развития отраслей с инновационным подходом к производству" входит в прямое противоречие непосредственно с идеей смарт-специализации, внедряемой в ЕС, согласно которой отраслевая приоритетность поддержки ис-

<sup>14</sup> Про схвалення Стратегії розвитку промислового комплексу України на період до 2025 року. Мінекономіки: проект розпорядження Кабінету міністрів України. URL: <https://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=10eff5b65-0209-4aa1-a724-49fd0877d8d6&title=ProektRozporiadzhenniaKabinetuMinistrivUkraini> proSkhvalenniaStrategiiRozvitkuPromislovogoKompleksuUkrainiNaPeriodDo2025-Roku

<sup>15</sup> Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року: затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 526-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/526-2019-%D1%80#Text>

<sup>16</sup> Національна програма кластерного розвитку до 2027 р. URL: <https://www.industry4ukraine.net/events/programa-klasternogo-rozvylku-2027/>

<sup>17</sup> Державна стратегія регіонального розвитку на 2021–2027 роки: затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-%D0%BF#Text>

ключается полностью. Напротив, на смарт-специализацию возлагается задача ухода от традиционной промышленной политики путём поддержки не определённых, пусть даже весьма новых и прогрессивных отраслей, а собственно инноваций в наиболее перспективные отрасли региональной экономики (которые далеко не всегда должны быть представлены промышленностью). Также актуальны предостережения относительно поддержки кластерных инициатив и развития кластерного сотрудничества в промышленности, так как расхождения между смарт-специализацией и применением кластерной политики отмечают европейские разработчики концепции смарт-специализации. По их определению, внедрение в регионах кластерной политики может стать препятствием для развития перспективных стратегий структурных изменений. Для Украины это несёт дополнительную угрозу, поскольку применение кластерной политики в условиях устаревшей экономической структуры промышленных регионов препятствует сдвигу в сторону новых, менее традиционных для этого региона, но потенциально более перспективных направлений региональной специализации.

На наш взгляд, значимость учёта этих предосторожностей усиливается ввиду анонсированного Кабинетом Министров Украины в проектах Национальной экономической стратегии 2030<sup>18</sup> кардинального изменения функционирования смарт-специализации за счёт включения направления поддержки развития региональной смарт-специализации в обновлённое Соглашение об ассоциации с ЕС и обеспечение условий для организации государственного финансирования проектов смарт-специализации. Также сомнительным кажется запланированное этим документом завершение процесса определения регионами смарт-специализации как точек роста, как обязательного компонента стратегического регионального планирования и их подтверждение процедурами Еврокомиссии на фоне законодательно-правового вакуума относительно функционирования в Украине кластеров, в частности относительно определения сути этой категории, классификации по видам экономической деятельности, инструментов и механизмов государственной поддержки. В действующем государственном классификаторе Украины "Класифікація організаційно-правових форм хозяйствування" (КОПФХ)<sup>19</sup> как отдельная организационно-правовая форма кластер не значится, а основанием для внесения изменений в классификатор есть соответствующие изменения законодательных актов Украины.

Однако действующими законами Украины как формальными институтами государства по определению правовых основ и гарантий предпринимательства, функционирования инвестиционного рынка до сих пор никоим образом не имплементирована европейская методология смарт-специализации. Ни одним законодательным актом не регламентирована обязанность органов исполнительной власти и местного управления выступать инициаторами и активными участниками реализации научной и инновационной политики на основе смарт-специализации. Не выделены принципы институцио-

<sup>18</sup> Національна економічна стратегія 2030: Вектори економічного розвитку 2030. URL: <https://nes2030.org.ua/docs/doc-vector.pdf>

<sup>19</sup> Державний класифікатор "Класифікація організаційно-правових форм господарювання" (КОПФГ). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0097609-04#Text>

нально-организационного обеспечения внедрения модели смарт-специализации базовыми законами Украины "Об основах государственной региональной политики"<sup>20</sup>, "Об инновационной деятельности"<sup>21</sup>.

Указанные в табл. 1 инновационные приоритеты Украины, зарегистрированные на Европейской платформе смарт-специализации (Платформе S3), фактически являются приоритетными направлениями развития науки и техники, парадоксально пролонгированными на период до 2021 года согласно обновлённым положениям ст. 3 Закона Украины от 11 июля 2001 года<sup>22</sup> (при отсутствии правительственных предложений относительно новых приоритетных направлений развития науки и техники на следующий долгосрочный период (2021–2030 годы)) и без какой-либо взаимосвязи со смарт-специализацией. В то же время приоритеты государственной региональной политики, определённые Законом Украины "Об основах государственной региональной политики", никоим образом не сочетаются с реализацией Стратегических приоритетных направлений инновационной деятельности на 2011–2021 годы, установленных ст. 4 Закона Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине"<sup>23</sup>.

В Украине не создана национальная информационная платформа смарт-специализации как элемент системы институционально-организационного обеспечения имплементации модели смарт-специализации. До сих пор в законах Украины "О научных парках"<sup>24</sup>, "Об индустриальных парках"<sup>25</sup>, "О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков"<sup>26</sup> акценты создания и алгоритм функционирования научных, индустриальных, технологических парков именно на основе смарт-специализации не фокусируются.

Можем утверждать, что импульс внедрению смарт-специализации в Украине дан только на подзаконном уровне в конце 2018 года путём внесения изменений в отдельные подзаконные нормативно-правовые акты в рамках улучшения институционально-организационного обеспечения стратегического планирования регионального развития, в частности: Порядка разработки Государственной стратегии регионального развития Украины и плана мероприятий по её реализации, а также проведения мониторинга и оценки результативности реализации указанных Стратегии и плана мероприятий<sup>27</sup>;

<sup>20</sup> Про засади державної регіональної політики: закон України від 5 лютого 2015 року № 156-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/156-19#Text>

<sup>21</sup> Про інноваційну діяльність: закон України від 4 липня 2002 року № 40-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/40-15#Text>

<sup>22</sup> Про приоритетні напрямами розвитку науки і техніки: закон України від 11 липня 2001 року № 2623-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2623-14>

<sup>23</sup> Про приоритетні напрямами інноваційної діяльності в Україні: закон України від 8 вересня 2011 року № 3715-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3715-17#Text>

<sup>24</sup> Про наукові парки: закон України від 5 червня 2009 року № 1563-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1563-17#Text>

<sup>25</sup> Про індустриальні парки: закон України від 21 червня 2012 року № 5018-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5018-17#Text>

<sup>26</sup> Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків: закон України від 16 липня 1999 року № 991-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/991-14#Text>

<sup>27</sup> Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегії і плану заходів: постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року №931. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/931-2015-D0%BF/ed20181117#Text>

Порядка разработки региональных стратегий развития и планов мероприятий по их реализации, а также проведения мониторинга и оценки результативности реализации указанных региональных стратегий и планов мероприятий<sup>28</sup>; Методики разработки, проведения мониторинга и оценки результативности реализации региональных стратегий развития и планов мероприятий по их реализации<sup>29</sup> (далее – Подзаконные акты).

Поэтому именно на подзаконном уровне в Украине впервые сформулирована дефиниция "смарт-специализация", определены цели и единые принципы внедрения смарт-специализации в процессе стратегического планирования регионального, а также критерии для определения сфер смарт-специализации, которыми являются, в частности:

- наличие ресурсов (активов) и возможности региона (включая финансовый, природно-ресурсный, производственный, научный, инновационный и кадровый потенциал);
- потенциальная способность к диверсификации отраслей экономики за счёт разработки конкурентоспособных кластеров, развития межотраслевых связей или других видов экономической деятельности;
- наличие или прогнозируемая способность достичь высокой концентрации предприятий в регионе, в том числе через создание инновационных систем коллективных усилий на основе государственно-частного партнёрства;
- место и роль региона на международном и внутреннем рынках.

Анализируя содержание подзаконных актов, а также учитывая запланированное в проекте Национальной экономической стратегии 2030<sup>30</sup> завершение процесса определения регионами смарт-специализаций как точек роста, как обязательного компонента стратегического регионального планирования, необходимо отметить следующее.

1. Смарт-специализация Подзаконными актами определена как подход, предусматривающий в рамках региональной стратегии аргументированное определение субъектами регионального развития отдельных стратегических целей и задач по развитию видов экономической деятельности, имеющих инновационный потенциал с учётом конкурентных преимуществ региона и способствующих трансформации секторов экономики в более эффективные. Пунктом 91 Порядка разработки региональных стратегий развития отмечено, что не менее чем одна стратегическая цель региональной стратегии определяется на основе смарт-специализации и предусматривает инновационное развитие приоритетных видов экономической деятельности региона, повышение уровня его конкурентоспособности. Однако в Методике разработки, проведения мониторинга и оценки результативности реализации

<sup>28</sup> Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів: постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року №932. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/932-2015-%D0%BF/ed20190201#Text>

<sup>29</sup> Про затвердження Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації: наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 31 березня 2016 року №79. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0632-16/ed20190517#Text>

<sup>30</sup> Національна економічна стратегія 2030: Вектори економічного розвитку 2030. URL: <https://nes2030.org.ua/docs/doc-vector.pdf>

региональных стратегий развития не заложена взаимосвязь критериев для определения смарт-специализации с приоритетами государственной региональной политики. Этими подзаконными актами не выработана методология выявления в рамках региональной смарт-специализации задекларированных в проекте Национальной экономической стратегии точек экономического роста с положительной финансовой отдачей; не раскрыта суть термина "субъекты регионального развития".

Тем самым практическое внедрение смарт-специализации сфокусировано только на региональном уровне в рамках региональных стратегий развития как инновационная составляющая таких стратегий. Подчеркнём, что на Европейской платформе смарт-специализации (Платформе S3) доминирует практика регистрации инновационных приоритетов по отдельным регионам конкретного государства при наличии её национальных инновационных приоритетов. Возможна регистрация исключительно национальных инновационных приоритетов конкретного государства (Албания, Ирландия, Эстония, Латвия, Литва, Люксембург, Молдова, Таиланд, Хорватия).

2. В Подзаконных актах имеющиеся различия с положениями ст. 3 Закона Украины "Об основах государственной региональной политики" относительно содержания принципов открытости, паритетности, координации и т. п. Указанными актами не очерчивается применение как методологической основы стратегического планирования регионального развития таких принципов государственной региональной политики, как законность, сотрудничество, историческая преемственность, объективность.

3. В обновленном Порядке разработки Государственной стратегии регионального развития Украины не установлено ни одно требование по определению *на основе смарт-специализации* собственно отдельных приоритетов, целей или задач Государственной стратегии регионального развития. Это не согласуется с пунктом 6 указанного Порядка, указывающим на необходимость разработки проектов Государственной стратегии регионального развития Украины и плана мероприятий именно на основе смарт-специализации с использованием интегрированного подхода. Отсутствие такого требования также не согласуется с положениями пункта 7 упомянутого Порядка разработки региональных стратегий развития, а также ч. 1 и 4 ст. 10 Закона Украины "Об основах государственной региональной политики", которыми акцентировано, что региональные стратегии развития разрабатываются на период действия Государственной стратегии регионального развития Украины и должны соответствовать её положениям. Такой анализ соответствия положений региональной стратегии Государственной стратегии регионального развития, как следует из пункта 19 Методики разработки, проведения мониторинга и оценки результативности реализации региональных стратегий развития, осуществляется через сравнение их стратегических и оперативных целей.

Однако до сих пор в Украине нет завершённого институционально-правового механизма верификации региональных стратегий на соответствие положениям Государственной стратегии регионального развития, которые являются документами государственного планирования и должны разраба-

тываться с учётом требований Закона Украины "О стратегической экологической оценке"<sup>31</sup>.

Примечательно также, что учёт требований этого Закона Украины в упомянутом Порядке разработки Государственной стратегии регионального развития Украины не предусмотрен. Невыясненным с правовой позиции является предлагаемое Методикой Минрегиона применение интегрированного подхода при разработке проектов региональных стратегий. Ведь в правительственном Порядке разработки региональных стратегий развития не предусмотрено внедрение такого подхода, который по определению предполагает сочетание секторальной (отраслевой), территориальной (пространственной) и управлеченческой составляющих государственной региональной политики.

4. Городские, поселковые, сельские советы могут разрабатывать и утверждать стратегии развития городов, посёлков и сёл с учётом Государственной стратегии регионального развития Украины, что обусловлено ч. 2 ст. 16 Закона Украины "Об основах государственной региональной политики". Однако ни одним документом государства, в том числе Подзаконными актами, не регламентируется механизм разработки и утверждения этих стратегий, в частности на основе смарт-специализации.

В то же время ч. 5 ст. 10 указанного Закона обусловлен учёт стратегий развития городов, посёлков и сёл, первоочередного развития депрессивных территорий соответствующего региона, стратегических приоритетов развития районов именно при разработке современных региональных стратегий развития, то есть на основе смарт-специализации.

5. Положениями Государственной стратегии регионального развития на 2021–2027 годы<sup>32</sup> внедрение смарт-специализации переведено в рамки устойчивого развития промышленности. Однако нормы этого нормативно-правового акта: не определяют чётко, что необходимо понимать под "постоянным развитием промышленности"; не согласуются с дефиницией "смарт-специализация" в части содействия трансформации секторов экономики в более эффективные; не дают полного понимания, каким образом применять этот механизм для системности его имплементации.

Зато оставлены без внимания: целесообразность внедрения смарт-специализации в другие инвестиционно привлекательные сектора в соответствии с практикой других государств, зафиксированной на Европейской платформе смарт-специализации (Платформе S3); потребность имплементации смарт-специализации как инструмента выявления и стимулирования реализации стратегических целей развития вновь созданных территориальных общин в зависимости от специфики и типа территорий, в частности территорий с небольшим промышленным потенциалом или территорий с мощным рекреационно-оздоровительным, историко-культурным, природно-заповедным потенциалом и т. п.

<sup>31</sup> Про стратегічну екологічну оцінку: закон України 20 березня 2018 року № 2354-VIII. Законодавство України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19#Text>

<sup>32</sup> Державна стратегія регіонального розвитку на 2021-2027 роки: затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-%D0%BF#Text>

Как следствие, на фоне очевидного отхода от европейской методологии смарт-специализации формируются реальные риски моносекторного внедрения принципов смарт-специализации при стратегическом планировании регионального развития и дальнейшей стагнации процесса инновационной трансформации экономики в секторальном и территориальном разрезах.

С целью устранения имеющихся недостатков по институционально-организационному обеспечению внедрения модели смарт-специализации, а также учитывая обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины, по нашему убеждению, следует внести изменения:

- в Закон Украины "Об инновационной деятельности", дополнив ст. 1 термином "смарт-специализация – это инновационный подход, предусматривающий реализацию уникального объединения документами государственного планирования конкурентных преимуществ соответствующей территории и развития инновационной деятельности", что является детерминантой территориальной повсеместности внедрения смарт-специализации и её инновационной направленности с учётом специфики и потенциала конкретной территории;

- в Закон Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине" (ст. 4), которым установить Стратегические приоритетные направления инновационной деятельности на 2021–2030 годы общегосударственного, отраслевого и регионального уровней (по регионам Украины) как правовой основы определения финансово поддерживаемых государством приоритетов при разработке и реализации документов государственного планирования на основе смарт-специализации (стратегий, планов, схем, градостроительной документации, общегосударственных программ, государственных целевых программ и других программ и программных документов, включая изменения в них, которые разрабатываются и / или подлежат утверждению органом государственной власти, органом местного самоуправления). Для усовершенствования этого Закона как юридически целостного и структурно завершённого нормативно-правового акта целесообразно обновить его редакцию на базе положений действующей Стратегии развития сферы инновационной деятельности на период до 2030 года от 10 июля 2019;

- Закона Украины "Об основах государственной региональной политики" относительно: конкретизации приоритетов государственной региональной политики общегосударственного, отраслевого и регионального уровней в соответствии с обновляемыми Законом Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине" Стратегических приоритетными направлениями инновационной деятельности; создание как Национальной платформы S3 общедоступной многоуровневой информационно-аналитической платформы электронной верификации документов государственного планирования и мониторинга их реализации на основе смарт-специализации; определение исключительно этим Законом пошагового алгоритма синхронной разработки, согласованности, ут-

верждения и реализации Государственной стратегии регионального развития, региональных и местных стратегий развития на основе смарт-специализации с учётом анализа результатов мониторинга реализации соответствующей предварительной стратегии; внедрение финансово-экономических механизмов стимулирования реализации проектов смарт-специализации и распространение европейских практик смарт-специализации на уровне вновь созданных территориальных общин. Необходимо определить обязательным структурным элементом Национальной платформы S3 создание и производство Государственного реестра проектов смарт-специализации. Для системного обновления редакции этого Закона следует включить как отдельные структурные элементы его содержания соответствующие нормы Закона Украины "О стимулировании развития регионов", одновременно признав его утратившим силу;

- в Бюджетный кодекс Украины в ст. 24-1 (Государственный фонд регионального развития) после слов "проекты регионального развития" во всех падежах дополнить запятой и словами "проекты смарт-специализации" во всех падежах; часть вторую этой статьи изложить в следующей редакции: "Средства государственного фонда регионального развития направляются на выполнение инвестиционных программ, проектов регионального развития, проектов смарт-специализации (в том числе проектов сотрудничества и добровольного объединения территориальных общин), имеющих целью развитие административно территориальных единиц, создание инфраструктуры научных, индустриальных, технологических парков и других субъектов смарт-специализации, соответствующих приоритетам развития соответствующих административно-территориальных единиц, определённых в установленном законом порядке";

- в Законы Украины "О научных парках", "Об индустриальных парках", "О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков", фокусируя правовой режим функционирования и мониторинга деятельности научных, индустриальных, технологических парков на имплементации смарт-специализации.

Принятию указанных законодательных изменений должна предшествовать масштабная общенациональная информационная кампания по их обсуждению и популяризации на уровне территориальных общин и при обязательном участии их полномочных представителей на комитетских слушаниях в Верховной Раде Украины.

### **Выводы**

Модернизацию государственной политики регионального развития возможно осуществить через имплементацию апробированных подходов, принципов и инструментов ЕС, одним из которых является смарт-специализация, позволившая европейским странам достичь сплочения в политике, увеличивать количество рабочих мест и реализовывать программные цели экономического развития. В ЕС политика смарт-специализации рассматривается как процесс выявления конкурентных преимуществ, приоритетов и максимального развития научного потенциала в любом регионе, сильном или слабом, высоко- или низкотехнологичном. Учитывая специфику европейской методологии, под институционально-

организационным обеспечением имплементации модели смарт-специализации можем понимать совокупность формальных (принципы, правила, нормы, законы и другие юридические регуляторы) и неформальных (представление, традиции, привычки) институтов, информационных ресурсов и платформ, соответствующих организационно оформленных субъектов и инструментов, влияющих на формирование и осуществление экономической деятельности на основе смарт-специализации. В перечень таких субъектов следует включать, в частности, агентства регионального развития; профильные ассоциации; научные, индустриальные и технологические парки; бизнес-инкубаторы; особые экономические зоны (технико-внедренческие, промышленно-производственные, туристско-рекреационные); организации кластерного типа; центры интеллектуальной собственности, трансферта технологий, энергосбережения; венчурные и инвестиционные фонды и др.

В Украине формирование институционально-организационного обеспечения имплементации модели смарт-специализации имеет подзаконный коллизионный характер и признаки отхода от европейской методологии смарт-специализации.

С позиции верховенства права необходимой предпосылкой полноценной имплементации модели смарт-специализации является внесение предлагаемых изменений в действующие законы Украины, что будет способствовать при участии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления территориальной повсеместности системного внедрения смарт-специализации, как интегрированного и ориентированного на места уникального инструмента политики экономической трансформации с учётом инновационной направленности потенциала конкретной территории.

### **Литература**

1. Бжуска Я., Пика Я. (2012). Розумна спеціалізація регіону. *Вісник Національного університету "Львівська політехніка"*. № 749. С. 362–366.
2. Грига В. Ю. (2019). Зарубіжна практика впровадження "розумної спеціалізації" та можливості її застосування в Україні. *Економіка і прогнозування*. № 2. С. 138–153. URL: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/econprog\\_2019\\_2\\_9](http://nbuv.gov.ua/UJRN/econprog_2019_2_9); <https://doi.org/10.15407/eip2019.02.138>
3. Геєць В. М. (ред.). (2015). Інноваційна Україна 2020: національна доповідь / НАН України. Київ. 336 с.
4. Маркович І. Б. (2016). Передумови та особливості розумної ("смарт")-спеціалізації регіонів із врахуванням глобальних тенденцій. В кн. Сучасні соціально-економічні проблеми теорії та практики розвитку економічних систем: колективна монографія. Тернопіль: ФОП Осадца Ю.В. С. 52–58.
5. Снігова О. Ю. (29 квітня, 2018) "Smart-спеціалізація та stupid-реалізація". *Дзеркало тижня*. URL: [https://dt.ua/economics\\_of\\_regions/smart-specializaciya-ta-stupid-realizaciya-276489\\_.html](https://dt.ua/economics_of_regions/smart-specializaciya-ta-stupid-realizaciya-276489_.html)
6. Сторонянська І.З. (ред.). (2020) Територіальний розвиток і региональна політика. Стратегування регіонального розвитку на засадах смарт-спеціалізації: наукова доповідь / ІРД НАНУ. Львів 141 с. (Серія "Проблеми регіонального розвитку"). URL: <http://ird.gov.ua/irdp/p20200035.pdf>



7. Єгоров І.Ю. (ред.), Бажал Ю.М., Хаустов В.К., Черненко С.М. та ін. (2020). Формування "розумної спеціалізації" в економіці України: колективна монографія / НАН України, ДУ "Ін-т. екон. та прогнозув. НАН України". Київ, 278 с. URL: <http://ief.org.ua/docs/mg/331.pdf>

*Поступление в редакцию 05.04.2021 г.*

*Прорецензировано 08.06.2021 г.*

*Подписано в печать 22.06.2021 г.*

### References

1. Bhuska, Ja., Pyka, Ya. (2012). Reasonable specialization of the region. *Visnyk Natsionalnoho universytetu "Lvivska politehnika" – Bulletin of the National University "Lviv Polytechnic"*, 749, 362-366 [in Ukrainian].
2. Griga, V. Yu. (2019). Foreign practice of introduction of "smart specialization" and possibilities of its application in Ukraine. *Ekon. prognozuvannâ – Economy and forecasting*, 2, 138-153. <https://doi.org/10.15407/eip2019.02.138> [in Ukrainian].
3. Heyets, V. M. et al. (ed.). (2015). Innovative Ukraine 2020: national report NAS of Ukraine. Kyiv [in Ukrainian].
4. Markovich, I. (2016). Prerequisites and features of smart – specialization of regions, taking into account global trends. In *Modern socio-economic problems of theory and practice of economic systems* (p. 52-58). Ternopil: FOP Osadtsa Yu.V. [in Ukrainian].
5. Snigova, O. (2018, April 29). "Smart-specialization and stupid-implementation". *Dzerkalo tyzhnia – Mirror of the week*. Retrieved from [https://dt.ua/economics\\_of\\_regions/smart-specializaciya-ta-stupid-realizaciya-276489\\_.html](https://dt.ua/economics_of_regions/smart-specializaciya-ta-stupid-realizaciya-276489_.html) [in Ukrainian]
6. Storonyanska, I.Z. (Ed). (2020). Territorial development and regional policy. Strategy of regional development on the basis of smart specialization: scientific report. IRR NASU. Lviv (Series "Problems of Regional Development"). Retrieved from <http://ird.gov.ua/irdp/p20200035.pdf> [in Ukrainian]
7. Egorov, I., Bazhal, Y. et al. (2020). Formation of "smart specialization" in the economy of Ukraine. Institute for economics and forecasting, NAS of Ukraine. Kyiv. Retrieved from <http://ief.org.ua/docs/mg/331.pdf> [in Ukrainian]

*Received April 5, 2021*

*Reviewed June 8, 2021*

*Signed for printing June 22, 2021*